



## GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

GIS-NK-ZK-0941-16/LJG/18

Warszawa, dnia ..... 2018 -09- 1 0 .....

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

#### I. INFORMACJE OGÓLNE

Na podstawie art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r. poz. 138) zgodnie z zatwierdzonym „Programem kontroli” (akta kontroli str. 1-2) upoważnieni przedstawiciele Głównego Inspektora Sanitarnego przeprowadzili ujętą w Planie kontroli na 2018 rok, kontrolę w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (WSSE).

**Nazwa i adres kontrolowanej jednostki:** Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach, ul. Jagiellońska 68, 25-734 Kielce

#### **Zespół kontrolny:**

- **Liliana Jurczyńska-Gaik** – Główny specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli, koordynator kontroli, upoważnienie nr 21/2018 (akta kontroli str. 3), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (akta kontroli str. 4);
- **Ewa Waluk**, Radca Głównego Inspektora w Departamencie Nadzoru nad Środkami Zastępczymi w Głównym Inspektoracie Sanitarnym, upoważnienie nr 22/2018 (akta kontroli str. 5), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (akta kontroli str. 6);
- **Agnieszka Batko**, Starszy specjalista w Departamencie Nadzoru nad Środkami Zastępczymi w Głównym Inspektoracie Sanitarnym, upoważnienie nr 23/2018 (akta kontroli str. 7), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (akta kontroli str. 8);

*niepodlega*

*Czynności kontrolne w jednostce* przeprowadzono w dniach 28-29 maja 2018 r.

**Zakres kontroli:**

**Przedmiotem kontroli**, zgodnie z programem z dnia 15 maja 2018 r., była ocena prawidłowości zadań wykonywanych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad ustawowym zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych w oparciu o zapisy zawarte w art. 27c ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r., poz. 138) oraz w art. 44c i 52a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r., poz. 783, 1458, 2439, z 2018 r. poz. 650) w okresie od 01.01.2017 r. do 31.03. 2018 r.

**Kontrolowane zagadnienia:**

1. Analiza funkcjonowania Zespołu do spraw Nadzoru nad Środkami Zastępczymi, w tym kompetencje pracowników;
2. Nadzór merytoryczny nad zadaniami wykonywanymi przez PPIS w zakresie realizacji ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych (postępowanie administracyjne w drugiej instancji, współdziałanie, wytyczne, szkolenia, kontrole);
3. Ocena funkcjonowania systemu SMIOD, szczególnie w zakresie nadzoru nad prowadzeniem bazy przez PSSE;
4. Ocena realizacji procesu utylizacji wyrobów zabezpieczonych w wyniku wykonania decyzji z dnia 2 października 2010 r.: GIS-BI-073-239/RS/10.

**Działalność kontrolowanej jednostki w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie.**

## **II. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO**

### **Informacje wstępne**

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie kontrolowanym byli:

- Pani Elżbieta Socha-Stolarska, która na stanowisko Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (PWIS) w Kielcach została powołana przez Wojewodę Świętokrzyskiego z dniem 8 sierpnia 2012 r. do 7 sierpnia 2017 r.,
- Pan Jarosław Ciura, powołany przez Wojewodę Świętokrzyskiego na PWIS w Kielcach z dniem 8 sierpnia 2017 r. do 7 sierpnia 2022 r. (*akta kontroli str. 9-10*).

Stanowisko Zastępcy Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach od 6 grudnia 2009 r. w okresie objętym kontrolą piastowała Pani Anna Stańczak (*akta kontroli str. 11*).

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z programem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach działa na podstawie:

- powszechnie obowiązujących przepisów prawa,
- Statutu, stanowiącego Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 45/12 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21 maja 2012 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach oraz powiatowym stacjom sanitarno-epidemiologicznym położonym na obszarze województwa świętokrzyskiego;
- Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach, nadanego Zarządzeniem Nr 15/2012 Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 18 czerwca 2012 r. oraz Zarządzeniem Nr 11/2014 Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 5 listopada 2014 r. (*akta kontroli str. 12-33*).

W WSSE w Kielcach od 1 stycznia 2017 roku podstawowym sposobem dokumentowania przebiegu załatwiania spraw oraz wykonywania czynności kancelaryjnych jest teleinformatyczny system do elektronicznego zarządzania dokumentacją (tzw. system EZD), który został określony zarządzeniem nr 10/2016 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zasad postępowania z dokumentacją i wykonywania czynności kancelaryjnych w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (*akta kontroli str. 34-69*).

### **Zagadnienia szczegółowe poddane ocenie**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w WSSE w Kielcach w zakresie realizacji ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych wykonywała następujące zadania:

- koordynacja działań organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie realizacji ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych na terenie województwa świętokrzyskiego,
- sporządzanie sprawozdań i wskaźników statystycznych okresowych dotyczących nadzoru nad przeciwdziałaniem wprowadzaniu do obrotu i wytwarzaniu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych,

- współpraca z Policją, Urzędem Kontroli Skarbowej, innymi organami i podmiotami, samorządem i szkołami,
- prowadzenie działań profilaktycznych i edukacyjno-informacyjnych w zakresie środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych.

Zarządzeniem Nr 4/2012 Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 9 stycznia 2012 r. powołano Zespół do spraw środków zastępczych w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Kielcach. Wspomniane wyżej Zarządzenie Nr 4/2012 zostało uchylone Zarządzeniem Nr 6/2013 Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 maja 2013 r. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 6 zadania z zakresu nadzoru nad środkami zastępczymi są realizowane przez Oddział Nadzoru Środowiska Pracy WSSE w Kielcach (*akta kontroli str. 70-71*).

W skład Zespołu zadaniowego do spraw nadzoru nad środkami zastępczymi wchodzi następujące osoby:

- Pan Jerzy Anioł - koordynator – Kierownik Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – zadania z zakresu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych stanowią 10% wykonywanych przez pracownika zadań ;

- Pani Sylwia Skrętek-Wolańska - asystent Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 30%;

- Pani Katarzyna Ziajowska – młodszy asystent Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 20% (*akta kontroli str.72*).

Do akt kontroli dołączono protokół z przyjęcia oświadczenia od Pana Jerzego Anioła w sprawie objęcia przez niego funkcji koordynatora działań w zakresie przeciwdziałania wprowadzania do obrotu środków zastępczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na polecenie ustne Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach Pani Elżbiety Sochy – Stolarskiej (*akta kontroli str. 73-75*).

W ramach czynności kontrolnych informacji oraz wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli udzielali:

- Pan Jarosław Ciura - Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny;
- Pan Jerzy Anioł - Kierownik Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy;
- Pani Sylwia Skrętek-Wolańska - asystent Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy.

Pracownicy zajmujący się zagadnieniami związanymi z ustawowym nadzorem nad środkami zastępczymi mają te zadania wpisane w zakresy obowiązków. Zespołowi kontrolnemu udostępniono zakresy czynności pracowników, do których kompetencji należy nadzór nad środkami zastępczymi (*akta kontroli str. 76-81*).

Przykładowy zakres obowiązków Pani Sylwii Skrętek – Wolańskiej – asystenta Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy zawiera zadania z zakresu środków zastępczych w brzmieniu:

„Zakres obowiązków (...):

5. Prowadzenie działalności nadzorczej w zakresie określonym ustawą o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w tym przeprowadzanie kontroli podmiotów dla których organem właściwym jest Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny oraz prowadzenie postępowań administracyjno-egzekucyjnych. (...)

8. Koordynowanie działań nadzorowych w zakresie realizacji art. 44 c ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 783), art. 27 c ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1261) oraz Porozumienia z dnia 26 października 2011 r. zawartego pomiędzy Głównym Inspektorem Sanitarnym, Szefem Służby Celnej, Komendantem Głównym Policji i Głównym Inspektorem Farmaceutycznym o współpracy w zakresie przeciwdziałania wprowadzaniu do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych.

9. Współpraca z innymi jednostkami w aspekcie podnoszenia wiedzy i świadomości społeczeństwa nt. problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych i możliwości zapobiegania skutkom ich spożycia.

10. Prowadzenie kontroli merytorycznej działalności powiatowych stacji sanitarno – epidemiologicznych w województwie świętokrzyskim w zakresie działalności oddziału. (...)

W zakresie obowiązków koordynatora Pana Jerzego Anioła Zespół Kontrolny stwierdza brak wpisanych zadań dotyczących bezpośrednio nadzoru nad środkami zastępczymi. W opisie stanowiska pracy Pana Jerzego Anioła znajdują się zapisy w:

„ Zakresie obowiązków (...)

4. Kierowanie całokształtem prac wynikających z zakresu działalności oddziału.(...)

6. Prowadzenie działalności nadzorczej w zakresie określonym ustawą o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

7. Kontrola prawidłowości i terminowości wykonywanych zadań nadzorowych przez pracowników oddziału.

8. Prowadzenie kontroli merytorycznej działalności powiatowych stacji sanitarno – epidemiologicznych w woj. świętokrzyskim w zakresie działalności oddziału (...).

Pracownicy zajmujący się wykonywaniem zadań związanych z nadzorem nad środkami zastępczymi, w szczególności Pani Sylwia Skrętek-Wolańska, na bieżąco utrzymują współpracę z wyznaczonymi osobami z pionu Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy w Powiatowych Stacjach Sanitarno – Epidemiologicznych (PSSE) w województwie świętokrzyskim. W każdej PSSE wyznaczona jest osoba do współpracy, która regularnie (raz w miesiącu) raportuje o sytuacji w zakresie nadzoru nad środkami zastępczymi, co pozwala na efektywne monitorowanie sytuacji w województwie.

W WSSE w Kielcach współpraca z innymi organami realizowana jest przede wszystkim w oparciu o Porozumienie z dnia 26 października 2011 r. zawarte pomiędzy Głównym Inspektorem Sanitarnym, Szefem Służby Celnej, Komendantem Głównym Policji i Głównym Inspektorem Farmaceutycznym w zakresie przeciwdziałania wprowadzaniu do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych.

Współpraca pomiędzy Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym a innymi organami i podmiotami administracji publicznej w województwie realizowana jest na bieżąco i dotyczy aktualnie prowadzonych spraw i postępowań administracyjnych. Przykładem dokumentów potwierdzających powyższe są pisma (*akta kontroli str. 82-98*):

- pismo LWR.4040.004.2016 z dnia 16 stycznia 2017 r. Najwyższej Izby Kontroli skierowane do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczące przekazania łącznych danych z obszaru właściwości miejscowej w zakresie sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych wraz z odpowiedzią WSSE pismem NSP.9011.3.2.2017 z dnia 23 stycznia 2017 r.

- pismo Prokuratury Regionalnej w Białymstoku Sygn. akt: RP I Ds. 1.2018 z dnia 8 lutego 2018 r. skierowane do Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kielcach dotyczące planowanych kontroli w sklepach stacjonarnych oraz ich lokalizacji z odpowiedzią pismem NSP. 9011.3.3.2018 z dnia 27 lutego 2018 r.

- pismo WIF-KI-WSN.021.1.6.2018.BJ z dnia 12 lutego 2018 r. Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Kielcach skierowane do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczące przekazania według właściwości postanowienia o przedmiocie dowodów rzeczowych po umorzeniu postępowania dotyczącego przechowywania dowodów rzeczowych do czasu przedawnienia karalności przestępstwa.

- pismo KPC-TC-8176/16 Komisariat Policji w Chęcinach z dnia 10 listopada 2017 r. adresowane do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kielcach w związku z zapytaniem o objęcie postępowaniem ujawnionej substancji z grupy syntetycznych kannabinoidów MDMR-CHMICA wraz z odpowiedzią pismem NSP.9011.3.18.2017 z dnia 14 listopada 2017 r.

- pismo DOZ-II.9070.3.2017 z dnia 16 stycznia 2017 r. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego skierowane do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach dotyczące sprawozdania z realizacji Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011-2016 za 2016 r. wraz z odpowiedzią WSSE pismem NPS.9011.3.3.2017 z dnia 3 lutego 2017 r.

W WSSE w Kielcach zalecenia oraz bieżące informacje przekazane przez GIS, a także istotne kwestie związane ze sprawowanym nadzorem merytorycznym, są przekazywane dalej do struktur powiatowych. Przykładem tych działań są szkolenia wewnętrzne organizowane przez WSSE dla pracowników PSSE województwa świętokrzyskiego, które odbywają się po naradach organizowanych przez GIS dla koordynatorów wojewódzkich zespołów ds. nadzoru nad środkami zastępczymi, o których na podstawie badanej dokumentacji mogli przekonać się członkowie zespołu kontrolnego (*akta kontroli str. 99-102*).

Pani Sylwia Skrętek-Wolańska, asystent Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy, regularnie uczestniczy w szkoleniach i spotkaniach organizowanych przez Departament Nadzoru nad Środkami Zastępczymi GIS.

Szersze informacje na temat przedmiotowych szkoleń i warsztatów oraz osób w nich uczestniczących zawarte są w materiałach stanowiących akta kontroli (*akta kontroli str. 103*).

W kwestiach związanych z niszczeniem zabezpieczonych w trakcie kontroli środków zastępczych stan faktyczny można podzielić na dwie grupy. Pierwsza z nich dotyczy niszczenia środków zastępczych w ramach realizacji decyzji generalnej Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 października 2010 r., znak: GIS-BI-073-239/RS/10, druga dotyczy niszczenia produktów zatrzymanych w wyniku postępowań prowadzonych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 marca 2018 r.

Zespół kontrolny w trakcie prowadzonych czynności zapoznał się z dokumentacją dotyczącą realizacji procesu niszczenia produktów zabezpieczonych w wyniku decyzji Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 października 2010 roku., znak: GIS-BI-073-239/RS/10. Z przedstawionych statystyk wynika, że dokonano zniszczenia prawie 100% zatrzymanych produktów (*akta kontroli str.104*).

W kwestii niszczenia produktów zatrzymanych w wyniku postępowań prowadzonych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 marca 2018 r. zespołowi kontrolnemu przedstawiono

pismo Głównego Inspektora Sanitarnego o znaku GIS-ŚZ- 074-62/SS/17 z dnia 19 września 2017 r., w którym w związku ze śledztwem prowadzonym przez Centralne Biuro Śledcze Policji Zarząd w Rzeszowie, prosi o zaprzestanie niszczenia produktów zatrzymanych w ramach prowadzonych postępowań dotyczących postępowań wymienionych w piśmie. Pismem NSP.9011.3.17.2017 z dnia 22 września 2017 r. Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przekazał wyżej wymienione pismo GIS państwowym powiatowym inspektorom sanitarnym.

W trakcie zbierania informacji zespół kontrolny zapoznał się z pismem NSP.9011.3.17.2017 z dnia 21 listopada 2017 r. Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego przekazującego pismo Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 16 listopada 2017 r. GIS-ŚZ- 074-62/SS/17/2 państwowym powiatowym inspektorom sanitarnym – dotyczącym przekazania funkcjonariuszom Centralnego Biura Śledczego Policji w Rzeszowie depozytów środków zastępczych zabezpieczonych w latach 2012-2015, we wskazanych punktach handlowych. W dniu 24 stycznia 2018 r. nastąpiło przekazanie protokołem zdawczo – odbiorczym NSP.9011.3.17.2017 Centralnemu Biuru Śledczemu Policji w Rzeszowie 392 sztuk produktów - depozytów środków zastępczych, które w swym składzie zawierają substancje posiadające obecnie status środków odurzających lub substancji psychotropowych (*akta kontroli str.105-117*).

W okresie objętym kontrolą nadzór merytoryczny prowadzony przez Wojewódzką Stację Sanitarno- Epidemiologiczną w Kielcach nad PSSE województwa świętokrzyskiego prowadzony był wieloaspektowo. Zasadniczym elementem nadzoru jest nadzór dokonywany w trybie instancyjnym podczas rozpatrywania wniesionego środka zaskarżenia, tj. zażaleń i odwołań od decyzji podjętych w pierwszej instancji. Podstawę kontroli instancyjnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), stanowi art. 12 ust. 2 pkt 1 *ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* co oznacza, iż Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w postępowaniu administracyjnym jest organem drugiego stopnia w stosunku do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Analizując działania drugo instancyjne efekty wyrażone w liczbach w zakresie nadzoru nad ustawowym zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych w okresie objętym kontrolą stwierdzono, że w tym okresie do organu odwoławczego, tj. Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego nie wpłynęły odwołania od decyzji wydanych w I instancji (*akta kontroli str.118*).

Bieżący nadzór i monitoring działań związanych z realizacją ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych oraz nowych substancji



psychoaktywnych w województwie świętokrzyskim jest prowadzony przez Panią Sylwię Skrętek -Wolańską (w czasie nieobecności zastępuje Pani Katarzyna Ziajewska) głównie przy wykorzystaniu telefonu, ewentualnie maila. Kierownik Oddziału Higieny Pracy, Pan Jerzy Anioł kieruje Oddziałem, szczegółowo zajmuje się chorobami zawodowymi. Kontakty telefoniczne z sekcjami Higieny Pracy w PSSE województwa odbywają się kilka lub kilkanaście razy w tygodniu zależnie od potrzeb. Kontakty dotyczą przede wszystkim kontroli w obiektach i prowadzonego postępowania administracyjnego. Pani Sylwia Skrętek-Wolańska sporządza również sprawozdawczość, która do każdego 10 dnia miesiąca jest przekazywana do Głównego Inspektoratu Sanitarnego. Te sprawozdania są wykonywane na podstawie sprawozdań cząstkowych przekazywanych przez PSSE. W przypadku stwierdzenia braku lub nieprawidłowości w sprawozdaniu PSSE, niezwłocznie nawiązywany jest kontakt telefoniczny w celu ustalenia poprawnych danych. Inne kontakty telefoniczne dotyczą realizacji wytycznych i sugestii Głównego Inspektoratu Sanitarnego. Do akt kontroli dołączono protokół z przyjęcia ustnych wyjaśnień od Pana Jerzego Anioła i Pani Sylwii Skrętek-Wolańskiej w przedmiocie bieżącego nadzoru (*akta kontroli str. 119-121*).

Istotnym elementem nadzoru prowadzonego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach są kontrole przeprowadzane w PSSE województwa świętokrzyskiego przez upoważnionych przedstawicieli Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach.

W 2017 r. PSSE w Kielcach przeprowadziła 9 kontroli, w:

1. Kontrola PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim w Oddziale Higieny Dzieci i Młodzieży, Oddziale Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej oraz Oddziale Nadzoru Środowiska Pracy, w którym przedmiotem kontroli była kontrola egzekwowania przepisów w zakresie substancji i mieszanin chemicznych, w tym produktów biobójczych i środków zastępczych.
2. Kontrola PSSE w Sandomierzu w Oddziale Higieny Dzieci i Młodzieży oraz Oddziale Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej w ramach oceny realizowanych programów edukacyjnych i akcji prozdrowotnych.
3. Kontrola PSSE w Skarżysku Kamiennej w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska, Oddziale Nadzoru Środowiska Pracy (w zakresie kontroli egzekwowania przepisów w zakresie substancji i mieszanin chemicznych, w tym produktów biobójczych środków zastępczych) oraz Oddziale Nadzoru Zapobiegawczego.
4. Kontrola PSSE w Busku Zdroju w Oddziale Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku oraz Oddziale Nadzoru Przeciwepidemicznego.
5. Kontrola PSSE w Kielcach w Oddziale Nadzoru Przeciwepidemicznego.

6. Kontrola PSSE w Końskich w Oddziale Higieny Żywności, Żywnienia i Przedmiotów Użytku oraz Oddziale Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej z oceną programów edukacyjnych i akcji prozdrowotnych.
7. Kontrola PSSE w Starachowicach w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska oraz Oddziale Nadzoru Środowiska Pracy, gdzie kontroli poddano egzekwowanie przepisów w zakresie substancji i mieszanin chemicznych, w tym produktów biobójczych i środków zastępczych.
8. Kontrola PSSE we Włoszczowie w Oddziale Nadzoru Zapobiegawczego, Oddziale Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej (ocena realizowanych programów edukacyjnych i akcji prozdrowotnych, Oddziale Higieny Dzieci i Młodzieży oraz Oddziale Higieny Żywności, Żywnienia i Przedmiotów Użytku.

Do akt kontroli dołączono Plan kontroli na 2017 r. jednostek organizacyjnych Państwowej Inspekcji Sanitarnej Województwa Świętokrzyskiego (*akta kontroli str. 122-125*).

Jak wynika z analizy dokumentacji powyższych kontroli, tylko kontrole w PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim, PSSE w Skarżysku Kamiennej oraz PSSE w Starachowicach obejmowały zakres środków zastępczych w aspekcie prawa administracyjnego. Kontrole w PSSE w Sandomierzu, PSSE w Końskich oraz PSSE we Włoszczowie obejmowały zakres programów edukacyjnych i akcji prozdrowotnych, także w zakresie profilaktyki środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych.

W 2018 r. zaplanowano 4 kontrole (*akta kontroli str. 126*):

1. Kontrola PSSE w Skarżysku Kamiennej,
2. Kontrola PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim,
3. Kontrola PSSE w Opatowie,
4. Kontrola PSSE w Busku - Zdroju.

Powyższe kontrole dotyczą działań Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy w zakresie prowadzenia nadzoru nad warunkami zdrowotnymi środowiska pracy.

O metodach nadzoru sprawowanego nad zadaniami z zakresu nadzoru nad środkami zastępczymi wykonywanymi przez PSSE województwa świętokrzyskiego świadczą następujące dokumenty włączone do akt kontroli (*akta kontroli str. 127-134*):

1. Pismo Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach znak: NSP.0231.3.2016 z dnia 14 grudnia 2016 r. kierowane do wszystkich państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych województwa świętokrzyskiego w nawiązaniu do polecenia Głównego Inspektora Sanitarnego zawartego w piśmie GIS-ŚZ-074-00054/AK/16/7 dotyczącego wniosków i ustaleń

dokonanych podczas krajowej narady szkoleniowej koordynatorów ds. środków zastępczych, szczególnie w zakresie sporządzania raportów w systemie kwartalnym.

2. Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich nr SE.III a – 0220/21/15 z dnia 4 kwietnia 2017 r. w zakresie raportu z utylizacji środków zastępczych zabezpieczonych na mocy decyzji GIS z dnia 2 października 2010 r. oraz zabezpieczanych na mocy decyzji administracyjnych od 2013 r.
3. Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skarżysku Kamiennej nr SE.N – 415/19/16 z dnia 3 kwietnia 2017 r. w zakresie raportu z utylizacji środków zastępczych zabezpieczonych na mocy decyzji GIS z dnia 2 października 2010 r. oraz środków zastępczych zabezpieczanych na podstawie bieżących postępowań administracyjnych.
4. Pismo Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach znak: NSP.9011.1.3.2018 z dnia 16 kwietnia 2018 r. kierowane do wszystkich państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych województwa świętokrzyskiego z wykazem podmiotów, wobec których zakończyło się lub trwa postępowanie administracyjne w związku z decyzją Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 października 2010 r. oraz z przypomnieniem, że produkty podmiotów, co do których uprawomocniły się decyzje z dnia 2 października 2010 r. podlegają procesowi utylizacji zgodnie z przyjętymi zasadami.

### **III. USTALONE NIEPRAWIDŁOWOŚCI, UCHYBIENIA LUB UWAGI DOTYCZĄCE KONTROLOWANEGO ZAKRESU**

#### **Wnioski:**

Przeprowadzone działania kontrolne oraz analiza przedstawionej dokumentacji wskazują na fakt właściwego przepływu informacji pomiędzy Wojewódzką Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Kielcach a powiatowymi stacjami sanitarno-epidemiologicznymi w województwie świętokrzyskim. Wytyczne, opinie i interpretacje związane ze stosowaniem prawa procesowego i materialnego przekazywane są do stacji powiatowych we właściwym czasie, bez zbędnej zwłoki. Istotnym elementem bezpośredniego nadzoru jest wdrożenie oraz prowadzenie raportowania przez stacje powiatowe do WSSE w Kielcach o wszystkich działaniach podjętych w obszarze realizacji ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych.

Istotnym elementem sprawowanego nadzoru jest prowadzona sprawozdawczość zawierająca wszystkie elementy działań, w tym kontrole w obiektach w związku

z uzasadnionym podejrzeniem o wprowadzanie do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych oraz postępowanie administracyjne wszczynane na podstawie wyników przeprowadzonych kontroli.

Elektroniczny system monitorowania informacji o dopalaczach (SMIOD) dotyczący działań prowadzonych w ramach nadzoru nad środkami zastępczymi funkcjonuje prawidłowo, administrowany jest przez Panią Sylwię Skrętek-Wolańską. Monitoring stron systemu SMIOD dokonywany jest w sposób ciągły i w przypadku stwierdzenia braku jakiegoś elementu prowadzonego postępowania podejmowane są stosowne działania w ramach nadzoru. Prowadzenie SMIOD przez PSSE woj. świętokrzyskiego jest nadzorowane na bieżąco.

Zdaniem pracowników obsługujących system SMIOD pełni on istotną rolę w procesie monitorowania realizacji przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w województwie świętokrzyskim ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych oraz w procesie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań przez powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne.

#### IV. PODSUMOWANIE/INFORMACJE DODATKOWE

Działalność kontrolowanej jednostki w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie.

Czynności kontrolne zostały zakończone naradą pokontrolną, podczas której omówiono wstępne wyniki kontroli. Ponadto, dokonano wpisu do książki kontroli.

Kontrolę w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach przeprowadzono zgodnie z obowiązującą w GIS procedurą GIS-ZSZ-NS-01 *Przygotowanie i przeprowadzenie kontroli*. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia przez osoby, oświadczające o braku istnienia okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału z kontroli.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla każdej ze stron.

Główny Inspektor Sanitarny  
/ up.

Izabela Kucharska

Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

(Kierownik jednostki kontrolującej)